



27 de abril de 2023

EP2.9-23

Encuentros en el Espacio Público. Hablemos de instituciones

**Funcionamiento de la
Justicia y de las Instituciones:
medición (con datos)**

Juan S. Mora-Sanguinetti

Encuentros en el Espacio Público. Hablemos de instituciones

Noveno encuentro.

Funcionamiento de la Justicia y de las Instituciones: medición (con datos)

27 de abril de 2023

Coordinador

Betancor, Andrés

Catedrático de Derecho Administrativo

Ponente

Mora-Sanguinetti, Juan

Economista senior e investigador del Banco de España

Diálogo. Participantes invitados

Albella Amigo, Sebastián

Ex presidente de la CNMV

Álvarez-Sala, Juan

Notario

Álvarez Vélez, Maribel

Facultad de Derecho-ICADE

Aragón, Manuel

Ex magistrado del Tribunal Constitucional

Arruñada, Benito

Universidad Pompeu Fabra, BSE y FEDEA

Astarloa, Ignacio

Huarte-Mendicoa Letrado de Cortes

Carlón, Matilde

Catedrática de Derecho Administrativo

Conthe, Manuel

TCEE; ex presidente de la CNMV

Cuenca Miranda, Alfonso

Letrado de Cortes

de Carreras, Francesc

Catedrático de Derecho Constitucional

de la Fuente, María José

Ex presidenta del Tribunal de Cuentas

de Montalvo, Federico

Facultad de Derecho-ICADE

Delgado, Irene

Catedrática de Ciencia Política

del Saz, Silvia

Catedrática de Derecho Administrativo

Desdentado, Eva

Catedrática de Derecho Administrativo

Fernández Farreres, Germán	Catedrático de Derecho Administrativo
García de Enterría, Javier	Catedrático de Derecho Mercantil
García-Manzano Jiménez de Andrade, Pablo	Letrado del Consejo de Estado
García, Eloy	Catedrático de Derecho Constitucional
Irurzun, Fernando	Abogado del Estado
Jiménez Blanco, Antonio	Catedrático de Derecho Administrativo
Lavilla, Juan José	Letrado de Cortes
López Martín, Ana Gemma	Catedrática de Derecho Internacional Público
Madrigal, Consuelo	Exfiscal General del Estado
Mestre, Juan	Catedrático de Derecho Administrativo
Montes Gan, Vicente J.	Director de la Fundación Rafael del Pino
Muñoz Machado, Santiago	Catedrático de Derecho Administrativo Director de la Real Academia Española
Pérez de los Cobos, Francisco	Catedrático de Derecho del Trabajo UCM
Petitbò, Amadeo	Ex presidente Tribunal de Defensa de la Competencia
Roca Trías, Encarnación	Ex vicepresidenta del Tribunal Constitucional
Rodríguez Zapata, Jorge	Ex magistrado del Tribunal Supremo y Constitucional
Rojo, Ángel	Catedrático de Derecho Mercantil
Soldevilla Fragoso, Santiago	Magistrado de la Audiencia Nacional
Solozábal, Juan José	Catedrático de Derecho Constitucional
Tuero, Manuel	Administración Civil del Estado
Vidal, Carlos	Catedrático de Derecho Constitucional

*CLÁUSULA DE RESPONSABILIDAD

Las opiniones y las conclusiones recogidas en esta presentación representan las ideas del autor, con las que no necesariamente tiene que coincidir el Banco de España o el Eurosistema

La importancia del buen funcionamiento de la justicia

El sistema judicial es un instrumento de garantía de derechos y de libertades. Desde una doble perspectiva:

- “Disciplina” las interacciones privadas
- Es el único límite frente a la acción pública: “expropiación”

Es frecuente olvidar que importa para aquellos que no litigan: **el buen (o mal) funcionamiento del sistema judicial es la principal explicación de que en el largo plazo unas economías se desarrollen y otras queden atrás**



Douglass C. North. Premio Nobel 1993

¿Cuál es la situación de los órganos judiciales (i)?

Su situación es “media” a nivel internacional, tanto en términos de lentitud, de coste o de “predictibilidad”.

DURACIÓN DE LOS PROCEDIMIENTOS (EN DÍAS)

Fuente	CEPEJ	CEPEJ	CEPEJ	DB	OCDE
Año de publicación	2016	2018	2020	2020	2013
Año de análisis	2014	2016	2018	2019	2011
Reino Unido	—	—	—	437	350
España	318	282	361	510	272
Francia	348	353	420	447	274
Italia	532	514	527	1.120	564
Alemania	198	196	219	499	200
Media	349	336,3	381,8	602,6	332
Promedio sin Italia	288	277	333,3	473,3	274

Fuente: Mora-Sanguinetti (2022)

COSTE DE USO DE LA JUSTICIA

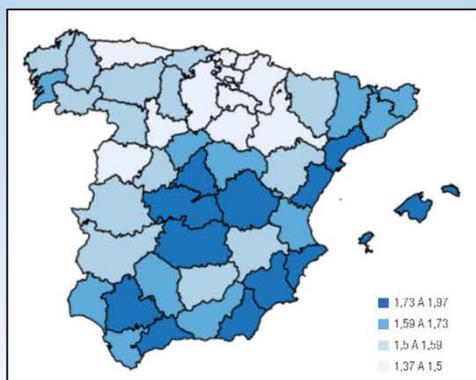
Indicador	Coste de uso de la justicia (% de la cantidad demandada)
Fuente	DB
Año de publicación	2020
Año de análisis	2019
España	17,2
Francia	17,4
Italia	27,6
Alemania	14,4
Reino Unido	45,7
Media	24,5

Fuente: Mora-Sanguinetti (2022)

¿Cuál es la situación de los órganos judiciales (ii)?

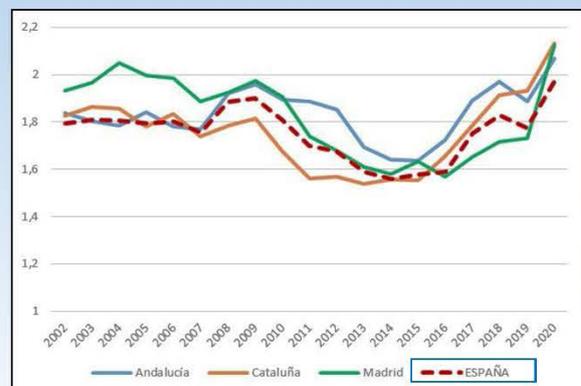
A pesar de la situación “media”, al menos dos problemas destacables: diversidad dentro de España, estancamiento en el largo plazo.

CONGESTIÓN CIVIL MEDIA (2002-2016)



Fuente: Mora-Sanguinetti (2021)

EVOLUCIÓN DE LA CONGESTIÓN (2002-2020)

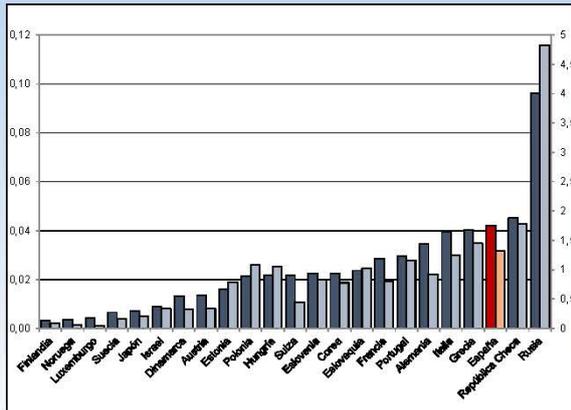


Fuente: Mora-Sanguinetti (2022)

¿Cuál es la situación de los abogados y de los ciudadanos?

El sistema judicial puede ser percibido como ineficaz tanto por la sobrecarga de trabajo como por el rendimiento de sus jueces o funcionarios

LITIGIOSIDAD (PER CÁPITA Y /PIB)

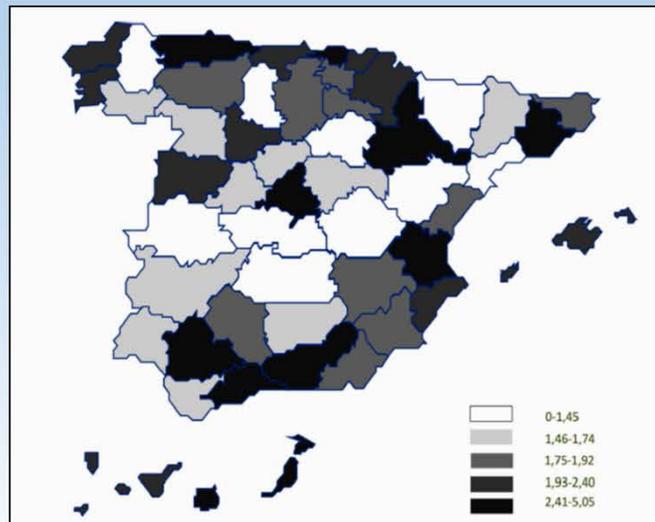


ABOGADOS PER CÁPITA

	Total	Por 100.000 habitantes
Fuente	CEPEJ	CEPEJ
Año de análisis	2018	2018
España	143.205	304,6
Francia	66.958	99,9
Italia	234.386	388,3
Alemania	165.104	198,9
Reino Unido (Inglaterra y Gales)	159.796	270,3
Media de las jurisdicciones seleccionadas	153.890	252,4
Media para todas las jurisdicciones analizadas por la CEPEJ	28.878	169,1

¿Cuál es la situación de los abogados y de los ciudadanos?

ABOGADOS PER CÁPITA



¿Qué soluciones son posibles? (ii) La “complejidad” de la normativa: planteamiento

La normativa es necesaria para el desarrollo económico (mitigación de fallos de mercado y costes de transacción). **Si no está bien diseñada, puede provocar el efecto contrario.**

Una de las fuentes de ineficiencia: excesiva “complejidad”.

- Es un concepto “formal” no “material” (o de contenido) de la regulación. La “complejidad” se relaciona con la **cantidad**, la **estructura de red** de la regulación o su **ambigüedad**.

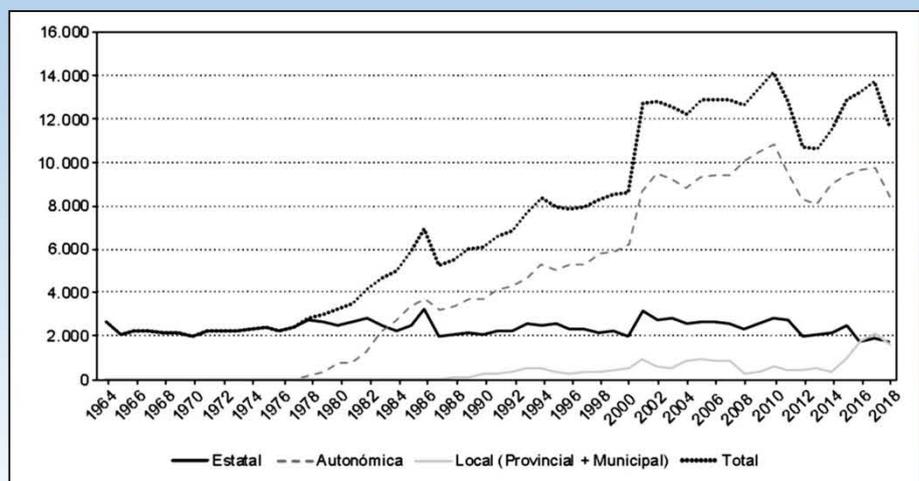


La normativa en España: algunos resultados (i)

NÚMERO DE NORMAS APROBADAS (DESDE 1964)

En cuanto al VOLUMEN:

- 411.804 normas publicadas entre 1979-2021 en España.
- La aprobación de regulación se ha cuadruplicado desde 1978 (12250 nuevas normas en 2020).

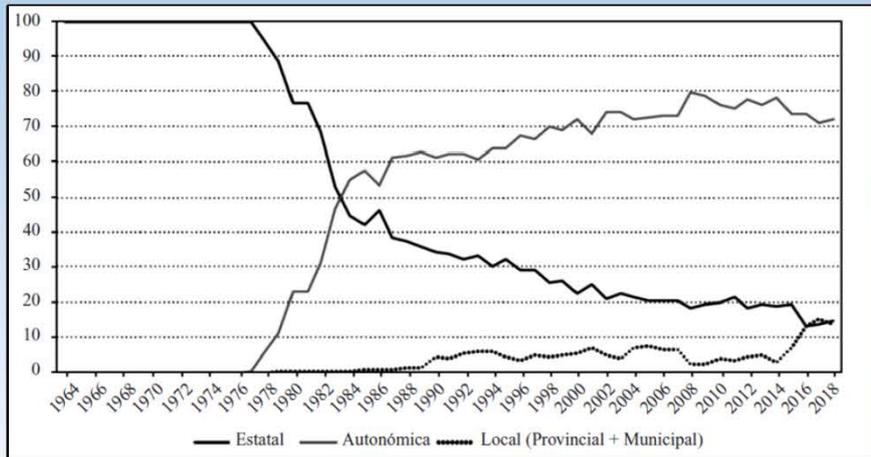


Fuente: Mora-Sanguinetti (2019)

La normativa en España: algunos resultados (ii)

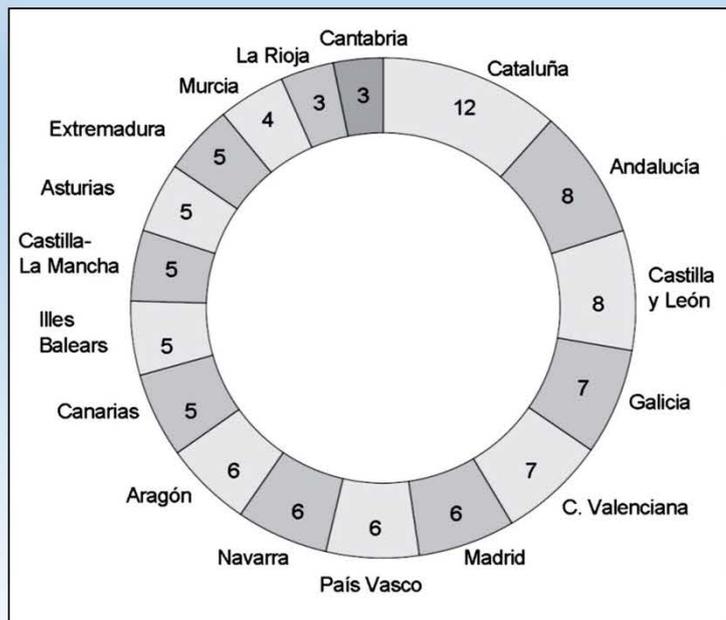
PESO (%) POR CADA NIVEL DE ADMINISTRACIÓN

- Peso de la normativa autonómica: 75% en años recientes (Administración central: 15%).



La normativa en España: algunos resultados (iii)

PESO (%) DE CADA COMUNIDAD AUTÓNOMA SOBRE EL TOTAL REGIONAL (1983-2018)

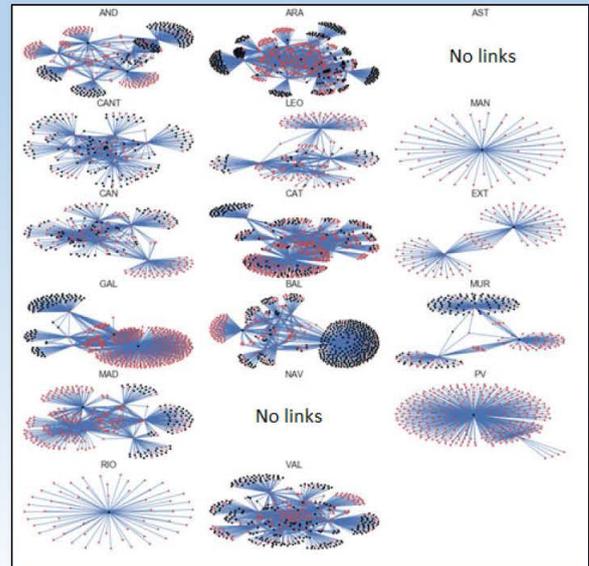


La normativa en España: algunos resultados (iv)

En cuanto a la complejidad

RELACIONAL:

- En media, las normas autonómicas realizan 11 enlaces a otras normas. Pero hay diversidad: media de Aragón: 18. Media de Navarra: 3.



Fuente: De Lucio y Mora-Sanguinetti (2022)

La normativa en España: algunos resultados (v)

En cuanto a la complejidad **LINGÜÍSTICA:**

- Los indicadores de legibilidad apuntan a que la normativa autonómica es difícil de leer. Algo más en Valencia o en La Rioja (entre otras).



Impactos económicos de la complejidad de la normativa

- Un mayor **VOLUMEN** de normativa se relaciona negativamente con el **volumen total de empresas** en España.
 - Un incremento del 1% en el volumen de normativa se relaciona con 0,05% menos empresas.
- La normativa esperada se relaciona negativamente con la **capitalización** de las empresas nuevas (entrantes).
 - Un incremento del 1 % en el volumen de normativa se relaciona con una reducción de entre 1,4 y 1,8% en el capital de las entrantes.
- La complejidad **RELACIONAL** y **LINGÜÍSTICA** tiene impactos negativos en la productividad y en la eficacia del sistema judicial.
 - Un incremento en el 1% en la legibilidad se relaciona con incremento del 0'07% en la **productividad** por hora trabajada.
 - Una reducción en el 1% en el número de enlaces se relaciona con una reducción del 0'02% en la **congestión judicial**.

Ninguna solución es perdurable sin la mejora de la confianza
(capital social e inversión en educación)



Muchas gracias

juans.mora@bde.es

Referencias

De Lucio, J. and J. S. Mora-Sanguinetti (2022). "Drafting "better regulation": the economic cost of regulatory complexity". *Journal of Policy Modeling* 44 (1), 163-183

Mora-Sanguinetti, J. S. (2019). "La "complejidad" de la regulación española ¿Cómo medirla? ¿Qué impacto económico tiene?". *Revista ICE N° 907* (Marzo-Abril 2019). 147-162.

Mora-Sanguinetti, J. S. y R. Pérez-Valls (2021). "How does regulatory complexity affect business demography? Evidence from Spain". *European Journal of Law & Economics*. 51, 203-242.

Mora-Sanguinetti, J. S. (2021). "El impacto de la eficacia de la justicia en la inversión empresarial en España". *Artículos Analíticos. Boletín Económico-Banco de España* 3/2021.

Mora-Sanguinetti, J. S. (2022). "La factura de la injusticia. Sistema judicial, economía y prosperidad en España". *Tecnos*. Madrid.

Mora-Sanguinetti, J.S. 2022. Las cuatrocientas mil normas de la democracia española. Cuantificación e impacto de la complejidad normativa de España. *Revista de las Cortes Generales*. 114, 231-253

FUENTES DE IMÁGENES (véanse los copyrights):
Mora-Sanguinetti (2021 y 2022).

FUNDACIÓN

RAFAEL DEL PINO



Encuentros en el Espacio Público
Rafael Calvo, 39
28010 Madrid
Spain

T (+34) 91 396 86 00
info@frdelpino.es
www.frdelpino.es



© 2023 Espacio público
Fundación Rafael del Pino