

ECONOMÍA Y POLÍTICA  
DE LA PRIVATIZACIÓN LOCAL





Quedan rigurosamente prohibidas, sin la autorización escrita de los titulares del «Copyright», bajo las sanciones establecidas en las leyes, la reproducción total o parcial de esta obra por cualquier medio o procedimiento, comprendidos la reprografía y el tratamiento informático, y la distribución de ejemplares de ella mediante alquiler o préstamo públicos.

© Germà Bel  
© Fundación Rafael del Pino  
© MARCIAL PONS  
EDICIONES JURÍDICAS Y SOCIALES, S. A.  
San Sotero, 6 - 28037 MADRID  
☎ (91) 304 33 03  
ISBN: 84-9768-325-0  
EAN: 9788497683258  
Depósito legal: 2006  
Diseño de la cubierta: Álvaro Reyero  
Fotocomposición: JOSUR TRATAMIENTO DE TEXTOS, S. L.  
Impresión: ELECÉ, INDUSTRIA GRÁFICA, S. L.  
Polígono El Nogal  
Río Tiétar, 24 - 28110 Algete (Madrid)  
MADRID, 2006

*Per l'Anton*



## PRESENTACIÓN

El proceso de globalización de la economía ha conllevado cambios importantes en las estrategias empresariales y en la política económica cuyo planteamiento tradicional basado en la intervención de las administraciones públicas, ha sido sustituido, poco a poco, por otro paradigma que ha encontrado en la liberalización, la defensa de la competencia y la privatización sus elementos de referencia.

Es cierto que las administraciones centrales han encontrado en la privatización un camino que les ha permitido centrar su atención en la misión genuina que corresponde al poder ejecutivo. Pero también lo es que muchas administraciones subcentrales han elegido la figura de la empresa pública —y también de la fundación pública— para resolver problemas que, en muchas ocasiones, puede acometer de forma eficiente la empresa privada.

Las razones del apoyo de la **Fundación Rafael del Pino** al proyecto de investigación del Profesor Germà BEL las da el propio autor en el inicio de su trabajo: «porque el asunto es importante, ha ganado relevancia en los últimos años, y porque no existe aún ningún trabajo en España que lo haya abordado de una forma integral desde la perspectiva del análisis económico y político». A estas palabras sólo cabe añadir que el Profesor BEL era la persona adecuada para llevar a cabo dicho proyecto, por su formación y su creencia en el mercado como instrumento que contribuye a la asignación eficaz de los recursos.

El trabajo, riguroso y bien escrito, se ha preparado y articulado, fundamentalmente, en dos centros de indiscutible prestigio: la Cornell University y la Harvard University —concretamente, en el Cornell Institute for Public Affairs y la Kennedy School of Government, respectivamente—.

Ambos centros, perfectamente complementarios, han permitido al Profesor BEL reflexionar con el sosiego y el ambiente intelectual y científico que exige un trabajo de envergadura y escribir con el rigor que impone cualquier obra científica. Las referencias al agua y a los residuos sólidos permiten identificar la plataforma idónea sobre la que construir el discurso.

El resultado es un libro pionero, robusto y útil que sirve no sólo para mejorar el conocimiento de sus lectores y ofrecer una información detallada y rigurosamente analizada del objeto del mismo, sino, también, como guía práctica para organizar los servicios locales tomando la eficiencia como elemento de referencia fundamental. La conclusión de que debe abandonarse la idea de que lo público y lo privado deben estar en permanente confrontación y dirigir el objetivo hacia todo aquello relacionado con la cooperación entre ambos ámbitos, abre un amplio campo para la reflexión, el debate y la práctica pública y privada.

Por todo ello, sólo cabe felicitar al Profesor Germà BEL por la imaginación desplegada, el esfuerzo realizado y los resultados alcanzados.

Amadeo PETITBÒ

Director de la Fundación Rafael del Pino

## AGRADECIMIENTOS

En el proceso de elaboración de este libro se han acumulado muchas deudas de gratitud, de las que quiero dejar constancia. Mi interés académico por la privatización se remonta a más de diez años atrás, y fue auspiciado por Antón COSTAS, a raíz de un trabajo que dio lugar a nuestra primera publicación conjunta. Nuestra colaboración académica cumplirá pronto dos décadas, y espero que cumpla todavía algunas más. En este terreno de los maestros quiero mencionar también al añorado Ernest LUCH, y a José María SERRANO, que dirigió mi atención hacia el trabajo de los administrativistas españoles sobre historia de la contratación privada de servicios locales, en el marco de una inolvidable conversación sobre el *glamour* de los servicios locales. Por último, quiero agradecer el apoyo de Joan M. ESTEBAN.

A lo largo de mi investigación sobre la privatización he podido disfrutar de conversaciones sugerentes con Rosa NONELL, Montserrat TERMES y Alejandro ESTRUCH sobre cómo y por qué toman sus decisiones los gobiernos. Mi agenda de cuestiones, centrada inicialmente en la venta de empresas públicas, se amplió a la privatización local a finales de los noventa. Susana IRANZO y Antonio MIRALLES cooperaron en el primer proyecto. Con Antonio he mantenido desde entonces una cooperación continuada en el estudio de la privatización local. Daniel ALBALATE, Joan CALZADA, Xavier FAGEDA y David LÓPEZ han revisado versiones preliminares del contenido del trabajo, ofreciéndome valiosos comentarios y sugerencias. Laia DOMÉNECH ha realizado una tarea muy útil con su persistencia en la obtención de datos de los municipios, bajo la supervisión de Daniel. Quiero hacer constar también mi gratitud hacia el resto de colegas del grupo de investigación *Políticas Públicas y Regulación Económica*, de la Universitat de Barcelona; han proporcionado

un estimulante entorno para la reflexión sobre las relaciones entre gobiernos y mercados, y otras relevantes cuestiones de economía política.

La fase final de la investigación, la elaboración de este libro, se ha realizado en su mayor parte en Cornell University, en el curso 2004-05. Debo dejar constancia de la amabilidad de Davydd GREENWOOD y David LEWIS, tanto por su acogida, como por las facilidades ofrecidas en el Cornell Institute for Public Affairs, del cual fui profesor invitado. Mi estancia en Cornell me ha permitido iniciar una colaboración académica con Mildred WARNER. El trabajo ha sido terminado en otoño de 2005, durante mi estancia en la Kennedy School of Government de Harvard University. Agradezco a José A. GÓMEZ-IBÁÑEZ la invitación al Taubman Center for State and Local Innovation, y su amable acogida e interacción. Gracias a la generosidad de John DONAHUE he dispuesto de facilidades materiales y un entorno intelectual magnífico en el Center for Business and Government. Por último, Ángel SAÉNZ BADILLOS me ha abierto amablemente las puertas del Real Colegio Complutense en Harvard.

Mención especial merece el apoyo de la Fundación Rafael del Pino, y en particular de su presidente. La Fundación ha financiado generosamente mi estancia en Cornell y en Harvard, y además ha proporcionado fondos que me han permitido disfrutar de asistencia de investigación durante el curso 2004-05. Esta asistencia ha sido de una gran utilidad para la tarea de obtención de datos que han aportado los municipios. Sin duda, el estímulo y apoyo de Amadeo PETITBÒ han sido decisivos para que este proyecto se haga realidad. También quiero dejar constancia de la cordialidad y eficacia de Josefina ILLOBRE.

Todo proceso intenso de trabajo comporta una serie de costes personales, y la mayor parte de los mismos es soportada por las personas más cercanas. Felisa, mi madre, se ha visto privada por demasiado tiempo de la compañía de su nieto, Anton. Él y Milagros han estado siempre conmigo.

Germà BEL

Cambridge (MA), octubre de 2005

## ABREVIATURAS

ACS	Actividades de Construcción y Servicios.
AEAS	Asociación Española de Abastecimiento de Agua y Saneamiento.
AGBAR	Aguas de Barcelona.
AVAL	Aguas de Valencia.
AWWA	American Water Resources Association.
CAD	Cassà Aigues i Depuració.
CCAA	Comunidades Autónomas.
CESPA	Compañía Española de Servicios Públicos Auxiliares.
CLUSA	Canaria de Limpiezas Urbanas.
DEA	Data Envelop Analysis (Análisis Envolvente de Datos).
EDF	Electricité de France.
EMACSA	Empresa Municipal de Aguas de Córdoba.
EMASA	Empresa Municipal de Aguas de Málaga.
EMASAGRA	Empresa Municipal de Abastecimiento y Saneamiento de Granada.
EMASESA	Empresa Municipal de Abastecimiento y Saneamiento de Aguas de Sevilla.
EMIVASA	Empresa Mixta Valenciana de Aguas.
EMUASA	Empresa Municipal de Aguas y Saneamiento de Murcia.
EUREAU	Unión Europea de Asociaciones Nacionales de Suministradores de Servicios de Agua y Saneamiento.
FCC	Fomento de Construcciones y Contratas.
FOBESA	Fomento Benicásim SA.
ICMA	International City/County Management Association.
MEH	Ministerio de Economía y Hacienda.
OCDE	Organización para la Cooperación y el Desarrollo Económico.

OFWAT	Oficina del Agua en Reino Unido. Agencia reguladora del agua.
RWE	Thames Water.
SAV	Sociedad Agricultores de la Vega.
SDC	Servicio de Defensa de la Competencia.
TRASA	Tratamiento de Residuos SA.